УТВЕРЖДЕН
постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 года № 3/8
(в редакции постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 25 декабря 2020 г. № 7/2)

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее – Порядок) устанавливает процедуру межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства государственных органов при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним.

1.2. Реализация настоящего Порядка возложена на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

1.4. Другие органы и учреждения, общественные объединения, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несо-

вершеннолетних (в том числе органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма) могут участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

1.5. Органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) осуществляют деятельность по исполнению настоящего Порядка в пределах компетенции, предоставленной законодательством Российской Федерации.

2. Цель и задачи межведомственного взаимодействия

2.1. Целью межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка является объединение усилий субъектов системы профилактики, других органов и организаций по вопросу восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Задачами межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка являются:

- организация учета чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в Краснодарском крае;
- организация служебных расследований чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих им;
- установление виновных лиц и принятие мер по привлечению их к ответственности в соответствии с действующим законодательством;
- организация и проведение при необходимости межведомственной индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними, с которыми произошло чрезвычайное происшествие, и их родителями (законными представителями).

3. Понятия, используемые в рамках настоящего Порядка

Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

несовершеннолетий – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним – событие, которое привело или могло привести к гибели (травмированию) несовершеннолетнего либо причинению вреда здоровью несовершеннолетнего, его физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

жестокое обращение с детьми – действия (бездействие) родителей (законных представителей), иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, а равно педагогических работников или других работников образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетним (далее – иные лица), причиняю-

щих вред физическому или психическому здоровью ребенка, в том числе оскорбление, отсутствие заботы или небрежное обращение, грубое обращение или эксплуатация ребенка, физическое, психологическое, сексуальное насилие;

«узкий специалист» – лицо, обладающее специальными знаниями, навыками, опытом работы в определенной отрасли (медицинской, педагогической, психолого-педагогической, социально-педагогической, правоохранительной и др.);

служебное расследование – совокупность мероприятий, проводимых по факту чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего с целью установления причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию, возможной вины лица в чрезвычайном происшествии, причин и условий им способствующих.

В рамках настоящего Порядка к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними относятся:

- жестокое обращение в отношении несовершеннолетнего, в том числе случаи, приведшие к возбуждению уголовного дела по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- все виды посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних;

- суициды (попытки совершения суицидов) несовершеннолетних;

- смерть (травмирование) несовершеннолетнего в результате воздействия внешних причин: дорожно-транспортные происшествия, в том числе с участием несовершеннолетних в качестве пассажиров, пешеходов, велосипедистов, водителей мототранспорта (мопедов, скутеров), водителей средств индивидуальной мобильности (электросамокатов, гироскутеров, скейтбордов, сегвеев, моноколес и других аналогичных устройств); происшествия на объектах транспорта (автомототранспорта, водного, железнодорожного, воздушного); на воде (утопление), падение с высоты, влияние на организм неблагоприятных условий окружающей среды, происшествия на территориях и объектах повышенной опасности, в том числе трансформаторы, щитовые, стройки, элеваторы, ветхие и аварийные здания и т.п.;

- смерть (травмирование) в результате ожогов, отравления угарным газом, продуктами горения и т.п. в результате пожара, возгорания;

- состояние здоровья, требующее госпитализации несовершеннолетнего по причине употребления алкоголя, наркотических, психотропных веществ, в том числе лекарственных препаратов, принимаемых без назначения врача, токсических веществ – вдыхание паров газа, клея, бензина, лака и т.п.;

- происшествия (случаи), приведшие к смерти (травмированию) детей, в которых усматривается ненадлежащее исполнение родительских обязанностей или халатное отношение должностных лиц к исполнению своих должностных обязанностей;

- пропажа, похищение, самовольный уход несовершеннолетнего из семьи, государственных стационарных учреждений различной ведомственной подчиненности;

- иные факты смерти (травмирования) несовершеннолетних по неестественным причинам.

4. Организация межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка

4.1. Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций в муниципальных образованиях Краснодарского края, которым стало известно о факте чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним незамедлительно информируют в телефонном режиме:

- председателя районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по месту выявления чрезвычайного происшествия (далее – муниципальная комиссия); в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи, также информируют председателя районных (окружных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- руководителя структурного подразделения, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (далее – муниципальный отдел).

В последующем направляют в муниципальную комиссию письменную информацию о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним в течение 1 рабочего дня.

4.2. Источники получения информации о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним:

- сообщения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края;
- информация в СМИ;
- обращения граждан, предприятий, организаций;
- информация из следственных органов;
- информация из правоохранительных органов;
- информация общественных организаций и объединений;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

4.3. Муниципальный отдел по месту выявления чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним:

4.3.1. Регистрирует сообщение о чрезвычайном происшествии с участием несовершеннолетнего в журнале регистрации чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних (приложение № 1).

4.3.2. Незамедлительно информирует начальника отдела обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав министерства труда и социального развития Краснодарского края, обеспечивающего деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – аппарат краевой комиссии) о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним. Информация должна содержать обязательные сведения: время, дата, место, обстоятельства чрезвычай-

ного происшествия, полные персональные данные несовершеннолетнего (Ф.И.О, число, месяц, год рождения, место проживания, место обучения), состоит (не состоит) семья (несовершеннолетний) на учете органов и учреждений системы профилактики (с указанием даты и основания постановки на учет). В случае отсутствия указанных сведений, начальнику аппарата краевой комиссии направляется первичная (предварительная) информация с направлением (в течение 2-х часов) уточненной информации. В последующем (в течение 1 рабочего дня) в аппарат краевой комиссии направляется служебная записка с указанием обстоятельств и причин произошедшего чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (при наличии возможности представить такую информацию).

В случае проживания несовершеннолетнего, с которым произошло чрезвычайное происшествие на территории другого муниципального образования Краснодарского края или субъекта Российской Федерации направляется информация о случившемся в муниципальную комиссию по месту фактического жительства несовершеннолетнего. В данной ситуации служебное расследование проводится по месту фактического проживания несовершеннолетнего, с которым произошло чрезвычайное происшествие во взаимодействии (при необходимости) с муниципальным образованием Краснодарского края или субъектом Российской Федерации, где произошло чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним для установления причин и условий, способствовавших этому и при наличии оснований принятия соответствующих мер реагирования.

4.3.3. На основании письменного поручения (резолюции) председателя муниципальной комиссии создается межведомственная рабочая группа с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, «узких специалистов» (по мере необходимости) в целях проведения служебного расследования по факту чрезвычайного происшествия.

Привлечение сотрудников органов внутренних дел, учреждений уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) к проведению служебного расследования чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним осуществляется по согласованию с начальником территориального (районного, межрайонного) органа.

4.3.4. Служебное расследование проводится в срок не более 15 календарных дней.

В случае наличия объективных обстоятельств, связанных с расследованием чрезвычайного происшествия, срок проведения служебного расследования может быть продлен председателем муниципальной комиссии на основании мотивированной служебной записки руководителя муниципального отдела до устранения таких препятствий. Информация о продлении служебного расследования за подписью председателя муниципальной комиссии направляется в течение 1 рабочего дня в аппарат краевой комиссии.

4.4. Муниципальная комиссия:

4.4.1. Не позднее 15 календарных дней со дня окончания служебного расследования чрезвычайного происшествия на заседании (в случае необходимости на внеочередном заседании) анализирует и устанавливает причины и условия, вследствие которых произошло чрезвычайное происшествие, принимает меры к их устранению, заслушивает информацию должностных лиц и межведомственной рабочей группы по расследованию чрезвычайного происшествия на заседании, выносит мотивированное постановление по факту чрезвычайного происшествия, в котором:

4.4.2. Принимает решение о наличии (отсутствии) оснований для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, которые стали участниками чрезвычайного происшествия, их родителей (законных представителей).

4.4.3. Осуществляет координацию проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и их семьями органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4.4.4. По результатам служебного расследования принимает решение по чрезвычайному происшествию:

- о внесении представления в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие органы, организации и учреждения по устранению причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайного происшествия, принятии иных мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- о виновности родителей (законных представителей), иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию;

- о принятии мер (при наличии оснований) по привлечению к установленной законодательством ответственности родителей (законных представителей) или иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию. В случае неисполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних информация направляется в органы внутренних дел (полицию) для рассмотрения вопроса о привлечении родителей (законных представителей) к ответственности. В отношении должностных лиц вносится представление руководителю органа, организации и учреждения о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

4.4.5. В случаях установленных законодательством Российской Федерации информирует прокуратуру, следственные и правоохранительные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

4.4.6. В течение 3-х дней после заседания направляет в аппарат краевой комиссии постановление о результатах служебного расследования по факту чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним.

Начальник отдела обеспечения
деятельности комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав Р.А. Панченко